**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**БЕРЕГОВОЙ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ШИГОНСКИЙ**

**САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «19» ноября 2020 г. № 92

**«Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики**

**сельского поселения Береговой муниципального района Шигонский**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов »**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 19 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Береговой, утвержденным Решением Собрания представителей сельского поселения Береговой № 43/17 от 23.09.2016г., в целях разработки проекта бюджета сельского поселения Береговой муниципального района Шигонский на 2021 год

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1.Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Береговой на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, согласно Приложения к настоящему постановлению .

2. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

3.Постановление от 15.11.2019 № 71 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Береговой муниципального района Шигонскийна 2020 год и на плановый период 2010 и 2022 годов» считать утратившим силу.

4. Опубликовать настоящее Постановление в газете «Вестник сельского поселения Береговой» и на официальном сайте в сети интернет.

И.о.Главы сельского поселения Береговой Е.С.Митянишева

Приложение

к Постановлению Администрации

сельского поселения Береговой

от «19» ноября 2020г. № 92

**СНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БЕРЕГОВОЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ШИГОНСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Береговой муниципального района Шигонский на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе сельского поселения Береговой муниципального района Шигонский. При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учитывались положения следующих правовых актов:

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 15 января 2020г, положений Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года»,перечень поручений Президента РФ по итогам совещания с членами Правительства от 02.04.2020 г. № Пр-612 в части применения мер по преодолению экономических последствий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции на территории РФ;

- Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- Послания Губернатора Самарской области от 03.02.2020 года Самарской Губернской Думе;

- Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Бюджетного и налогового кодексов РФ.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Береговой муниципального района Шигонский являются базой и определяет основные подходы к формированию проекта бюджета сельского поселения Береговой муниципального района Шигонский на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Важнейшим фактором бюджетной и налоговой политики сельского поселения Береговой является необходимость поддержания сбалансированности бюджета поселения.

**1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2019 году и девять месяцев 2020 года**

Основным направлением бюджетной и налоговой политики сельского поселения Береговой муниципального района Шигонский за 2019 год и истекший период 2020 года являлось - обеспечение социальной стабильности, решение социально-экономических задач, устойчивости местного бюджета и повышение эффективности управления общественными финансами.

Годовые назначения бюджета сельского поселения Береговой муниципального района Шигонский в части собственных налоговых и неналоговых доходов за 2019 год исполнены на 102,35%, что выше по сравнению с 2018 годом на 1,07%. Высокое исполнение связано с хорошим поступлением доходов от акцизов на нефтепродукты, положительная динамика наблюдается по видам налоговых доходов, как налог на доходы с физических лиц, государственной пошлины, земельного налога, налога на имущество с физических лиц (доходов от продажи земельных участков) особенно по налогам на имущество физических лиц и земельному налогу за счет изменения кадастровой стоимости земельных участков. Поступление собственных доходов от аренды земли и имущества составило 406,323 тыс. рублей, исполнены на 100,19% и на 98,373 тыс. рублей больше чем в 2018 году.

Исполнение по собственным налоговым и неналоговым доходам по итогам девяти месяцев 2020 года составило 71,6% от годового прогноза, что на 8,44 меньше, чем в соответствующий период 2019 года. За счет стабильного поступления доходов от акцизов на нефтепродукты и арендной платы.

Стимулированию социально-экономического развития сельского поселения способствует и постановление Правительства Самарской области от 25.10.2019 № 749 «О соглашениях о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Самарской области»

Расходы осуществляются в пределах фактического поступления собственных доходов и безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней и в первую очередь направлены на своевременное и полное выполнение принятых расходных обязательств.

**I. Основные цели и задачи бюджетной политики в 2021 году и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Береговой на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской о бюджетной политике.

Бюджетная политика на 2021 год соответствует целям социально-экономического развития сельского поселения: решение комплекса задач по повышению уровня и качества жизни населения, обеспечение социальной стабильности, создание потенциала для перспективного развития экономики.

Основными целями бюджетной политики сельского поселения Береговой на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов год являются:

1) обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения;

2) экономия бюджетных средств при осуществлении муниципальных закупок через механизм торгов и аукционов, организацию независимых экспертиз проектно-сметной документации на ремонты, строительство и т.д.

3) проведение взвешенной бюджетной политики, бюджетных правил и процедур, обеспечивающих прозрачность, подотчетность, эффективность и результативность бюджетных расходов, как необходимое условие устойчивого экономического развития и реализации стратегических приоритетов развития сельского поселения;

4) дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений как  
стимула для развития доходной базы и более эффективного использования  
муниципальных финансов органами местного самоуправления сельского поселения и муниципального района;

5) реализация на территории сельского поселения приоритетных национальных проектов как одного из инструментов повышения качества и объема предоставляемых услуг;

1. продолжение работы по оптимизации механизмов, стимулирующих муниципальные бюджетные учреждения к повышению качества оказываемых ими услуг и повышению эффективности бюджетных расходов;
2. привлечение средств внебюджетных источников финансирования к решению социальных задач; развитие экономики села на основе эффективного использования субсидий, стабильного функционирования сельской инфраструктуры.
3. усиление роли бюджета муниципального образования сельского поселения как инструмента эффективной социальной политики.

Достижение указанных целей будет осуществляться путем решения следующих задач:

1) обеспечение исполнения публичных нормативных обязательств;

2) ограничение размеров бюджетного дефицита, обеспечение своих расходов доходными источниками, создание условий для развития доходной базы бюджета;

3) переход к режиму жесткой экономии бюджетных средств;

4) составление проекта муниципального бюджета на основе реестра действующих расходных обязательств сельского поселения;

5) расширение полномочий главных распорядителей бюджетных средств в части определения форм финансового обеспечения муниципальных услуг;

6) формирование механизмов для привлечения внебюджетных источников финансирования муниципальных услуг.

**Особенности бюджетной политики сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

1. формирование бюджета сельского поселения Береговой (далее - муниципальный бюджет) на 2021 год осуществляется в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами в данной сфере;
2. обеспечение реализации в бюджете стратегических целей развития сельского поселения, которые вытекают из приоритетов дальнейшего развития Российской Федерации, Самарской области;

Бюджетная политика на 2021 год соответствует главной цели социально-экономического развития сельского поселения - повышению качества жизни населения поселения.

При этом основные усилия органов местного самоуправления поселения в 2021 году должны быть направлены на повышение доступности и качества муниципальных услуг.

Проект бюджета на 2021 год будет рассчитан на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития сельского поселения на 2021 год, предполагающих сохранение относительно благоприятных условий развития экономики.

**П**. **Налоговая политика сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Главное внимание будет уделяться реализации мер по совершенствованию налогового администрирования, направленного, с одной стороны, на пресечение имеющейся практики уклонения от налогообложения, в том числе путем использования имеющихся пробелов в законодательстве о налогах и сборах, с другой стороны, на безусловное обеспечение законных прав налогоплательщиков, повышение их защищенности, а также создание для налогоплательщиков условий для уплаты налогов и сборов.

Важным направлением должно стать дальнейшее развитие собственной налоговой базы и обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет сельского поселения местных налогов.

Доходная база бюджета по налоговым и неналоговым доходам будет сформирована с учетом имеющегося доходного потенциала, показателей прогноза развития экономики района в 2021 году, нормативов отчислений от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов в размерах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Самарской области и муниципальными правовыми актами.

Формирование доходов бюджета будет находиться в прямой зависимости от показателей, предусматриваемых прогнозом социально-экономического развития сельского поселения, экономических результатов управления муниципальной собственностью.

Реализация положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в части закрепления и осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов также будет способствовать наполняемости бюджета поселения.

В целях обеспечения расходных полномочий актуальной остается задача максимального наполнения бюджета сельского поселения, в том числе за счет изыскания дополнительных резервов роста налоговых и неналоговых доходов.

В связи с этим основными направлениями налоговой политики в 2021 году будут:

1) дальнейшее совершенствование местного налогового  
законодательства;

2) увеличение поступлений доходов в бюджет за счет осуществления мер по дальнейшему совершенствованию и усилению администрирования  
доходов;

3) продолжение работы по повышению собираемости налоговых доходов на территории муниципального образования, в первую очередь по бюджетообразующим налогам, за счет:

а) осуществления мероприятий, направленных на конструктивное взаимовыгодное сотрудничество с налогоплательщиками с целью увеличения поступлений в бюджет;

б) усиления воздействия на организации, допускающие выплату заработной платы ниже установленного в Самарской области прожиточного минимума для трудоспособного населения и практикующие выплату "теневых" зарплат;

в) обеспечение дополнительных поступлений доходов от  
использования муниципальной собственности, прежде всего за счет  
повышения эффективности управления муниципальными активами,  
земельными ресурсами;

г) проведение системной адресной работы с организациями, допускающими налоговую задолженность;

4) активизация работы, направленной на повышение эффективности налогообложения земель и дальнейшую актуализацию налогооблагаемой базы, увеличение поступлений по земельному налогу, усилие и взаимодействия органов местного самоуправления в целях наполнения местного бюджета;

5) осуществление мер по оптимизации налоговых льгот,  
совершенствование механизма оценки их эффективности;

Поскольку основными доходными источниками местных бюджетов являются **имущественные налоги,** будет продолжена работа по улучшению администрирования этих налогов.

Одним из основных источников формирования доходной базы сельского поселения являются поступления **налога на имущество физических лиц,** поступления которого в последние годы стабильно растут.

При налогообложении имущества физических лиц налоговая база по этому налогу определяется исходя из инвентаризационной стоимости жилых домов, квартир, дач и иного имущества, принадлежащего гражданам. Резервы по увеличению поступлений в бюджет указанного налога не исчерпаны.

Доходы, полученные от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, будут зачисляться в неналоговые доходы в соответствии с нормами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В прогнозируемом периоде необходимо продолжить работу в муниципальном образовании по актуализации налоговой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, организации действенного взаимодействия местной администрации с налоговыми, регистрирующими и другими органами в целях формирования объективной налогооблагаемой базы по вышеуказанным налогам и росту доходов местных бюджетов.

Увеличению налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц будет способствовать реализация мер, направленных на привлечение к декларированию и налогообложению физических лиц, получивших доходы от сдачи в наем (аренду) недвижимого и движимого имущества, а также от продажи имущества на праве собственности.

Формирование местных бюджетов за счет **неналоговых доходов** будет производиться с учетом нормативов зачисления по уровням бюджетов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В целях обеспечения прогнозируемых показателей по доходам бюджета сельского поселения необходимо осуществление в 2021 году консолидации действий между всеми администраторами доходов и участниками бюджетного процесса.

**III. Основные приоритеты бюджетной политики сельского поселения Береговой на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Бюджетная политика в 2021 году будет направлена на дальнейшее повышение эффективности управления муниципальными финансами, рост качества и условий предоставления бюджетных услуг, создание благоприятных условий для социально-экономического развития муниципального образования.

На 2021 год определены следующие приоритетные направления расходов:

- обеспечение эффективного и прозрачного использования бюджетных средств с целью достижения общественно - значимых результатов;

- принятие новых расходных обязательств в зависимости от оценки финансовых возможностей бюджета сельского поселения и оценки ожидаемой эффективности;

- выполнение публичных нормативных обязательств;

Одной из задач является вопрос эффективности текущих и инвестиционных расходов. Нужно провести полную инвентаризацию указанных расходов, нужна объективная оценка того, отвечают ли критериям эффективности ранее принятые обязательства, механизмы их исполнения.

Главной целью в области развития транспортной инфраструктуры является строительство, восстановительный ремонт и содержание муниципальной сети дорог и искусственных сооружений на них для обеспечения потребности жителей населения и хозяйствующих субъектов, в связи с чем требует разрешения проблема паспортизации бесхозяйных дорог.

В условиях развития рыночных отношений в жилищно-коммунальной отрасли и ограниченного роста оплаты коммунальных услуг органы местного самоуправления сельского поселения ставят цель - обеспечить население качественными жилищно-коммунальными услугами.

Политика в сфере жилищно-коммунального хозяйства будет направлена на:

1) реализацию мероприятий, направленных на повышение эксплуатационной надежности объектов жизнеобеспечения;

Задачи в области межбюджетных отношений на 2021 год:

1) обеспечение социально-значимых расходов соответствующими источниками финансирования через механизм межбюджетных отношений с муниципальным районом;

2) осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления муниципального района бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Самарской области, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения;

3) проведение анализа целесообразности и эффективности  
использования бюджетных средств, достижения целевых показателей при предоставлении средств из бюджета сельского поселения;

4) развитие межбюджетных отношений на основе последовательной реализации принципа взаимных обязательств участвующих в них органов публичной власти, прежде всего при осуществлении инвестиционных и социальных расходов;

**IV. Долговая политика сельского поселения Береговой на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Долговая политика, как неотъемлемая часть бюджетной политики сельского поселения, подчинена ее общим целям и будет направлена на обоснованное привлечение заемных средств.

При этом необходимо определить следующие приоритетные направления долговой политики на 2021 год:

1)обеспечение сбалансированности муниципального бюджета.